

## **02015 Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava**

Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava kao stručna služba Vlade RH zastupa državne interese u sudskim postupcima pokrenutim protiv RH pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP); koordinira izvršenje presuda i odluka ESLJP-a u RH i predstavlja RH pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE) u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a; širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i praksom ESLJP-a te predstavlja RH u stručnim tijelima Vijeća Europe (VE) u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija).

Opseg poslova zastupanja u predmetima već je više godina povećan zbog postojećih metoda rada ESLJP-a gdje Ured mora utvrđivati svaki navod u tužbi, a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu, te mora sve činjenice poduprijeti dokazima uz vrlo kratke rokove. Tekući predmeti protiv države pred ESLJP-om složeni su i pokrivaju skoro sva područja domaćeg i međunarodnog prava i prakse, pa je stoga potrebno uložiti mnogo vremena u proučavanje i definiranje samog predmeta spora kao i strategije obrane države, te pri tome intenzivno komunicirati s domaćim tijelima svih grana vlasti koja su uzrokovali spor.

Nadalje, Ured zastupnika u radu ima nekoliko predmeta vrlo osjetljive političke problematike vezane uz pristup informacijama, (ne)pristranost Ustavnog suda, restrukturiranje i privatizaciju banaka, nove predmete u kojima se pokušavaju osporiti mjere donesene za vrijeme pandemije bolesti uzrokovane COVID-19 virusom te predmete povrede prava vlasništva od strane RH s potencijalno vrlo visokim odštetama koje će se u slučaju gubitka spora trebati isplatiti iz proračuna RH.

U narednom razdoblju nužno je posvetiti i dodatnu pažnju praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om te se uključivati u sporove u svojstvu umješaka kada je to oportuno za RH.

Kontinuiran priljev većeg broja novih vodećih predmeta u izvršenju pred OMVE koji se odnose na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi nije detektirao zahtjeva pojačan angažman Ureda u definiranju i provedbi mjera izvršenja.

Na povećanje opsega poslova utječe i sve veći broj ponavljajućih predmeta što znači da poduzete mjere izvršenja od strane domaćih tijela nisu bile dovoljno učinkovite te ih je potrebno redefinirati i poduzeti nove prikladne mjere izvršenja. Poseban problem predstavljaju predmeti u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja (obnove/ponavljanja sudskih i dr. postupaka, istrage i dr.) zbog čega Ured mora dodatno komunicirati i poticati domaća nadležna tijela na izvršenje presuda i odluka ESLJP, te objašnjavati na najbolji mogući način takvo stanje Tajništvu OMVE.

Radi učinkovitije komunikacije s Odjelom za izvršenje presuda ESLJP pri OMVE jedna djelatnica Ureda sekundirana je u taj Odjel kako bi se kroz bolju komunikaciju osiguralo razumijevanje domaćeg pravnog sustava i posljedično mjera izvršenja što dovodi i do smanjenja broja predmeta u izvršenju. Usljed kontinuirane potrebe, sekundiranje će se nastaviti i u narednom razdoblju.

Zbog uočenih problema u izvršenju te učestalih upita nadležnih sudova u vezi nekih segmenata izvršenja sve više se nameće potreba edukacije domaćih pravosudnih tijela o izvršenju presuda ESLJP-a, posebice članova Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a.

U svrhu učinkovite primjene Konvencije na nacionalnoj razini i posljedično sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na veliki broj tekućih predmeta i negativnih presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a prema tijelima koja su i mogu uzrokovati povrede Konvencije (a to su sudovi svih razina, Ustavni

sud, državna odvjetništva i tijela državne uprave), ali i stručnoj i općoj javnosti postaje izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja Ureda.

Uz praćenje sudske prakse domaćih i međunarodnih sudova/tribunala Ured izrađuje i kvalitetne analize iste, objavljuje ih na svojim mrežnim stranicama i diseminira dionicima, prevodi na hrvatski jezik presude i odluke ESLJP-a u odnosu na Hrvatsku kao i vodeće presude u odnosu na druge države i druge materijale ESLJP-a i Vijeća Europe. S ciljem promicanja korištenja navedenih materijala što može pridonijeti lakšem razumijevanju i primjeni konvencijskog prava, posljedično sprečavanju novih tužbi protiv države pred ESLJP-om, Ured će dodatno raditi na uspostavljanju i institucionaliziranju suradnje s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima/državnom odvjetništvu.

Ured će u narednom razdoblju nastaviti i intenzivirati rad na uspostavi mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a, kako bi se spriječile buduće povrede Konvencije.

Zaključno, Ured svakodnevno obavlja sve stručne poslove u vezi obrane državnih interesa pred ESLJP-om u predmetima u kojima je RH tužena ili se miješa, te koordinira tijela svih grana vlasti u cilju izvršenja presuda i odluka ESLJP te uz to obavlja i poslove usmjerene na sprječavanje novih sporova protiv države pred ESLJP.

Svi ovi segmenti rada Ureda usložnjavaju se i traže povećani angažman svih djelatnika Ureda što državni proračun treba odgovarajuće pratiti. Kvalitetno i učinkovito obavljanje poslova u nadležnosti Ureda važno je za osiguranje poštivanja ljudskih prava kao jednog od ciljeva Vlade Republike Hrvatske prema njenom Programu, te za smanjenje opterećenja državnog proračuna uslijed isplata naknada tužiteljima kako od stane ESLJP tako i domaćih sudova.

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
02015	1.178.219	1.387.460	1.707.996	1.681.881	1.682.358	123,1

## **2119 ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
2119	1.178.219	1.387.460	1.707.996	1.681.881	1.682.358	123,1

### **Cilj 1. Zastupanje interesa RH u postupcima pred ESLJP i Odborom ministara VE, te širenje znanja o europskom konvencijskom pravu**

#### **Pokazatelji učinka**

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)
Upućeni svi akti ESLJP-u, te Odboru ministara VE u izvršenju presuda/odluka, te predstavljeno konvencijsko pravo u Hrvatskoj	U postupcima protiv RH pred ESLJP-om izrađuju se podnesci (očitovanja i podnesci kojima se sklapaju prijateljska rješenja ili priznaju	%	100	Statistika ESLJP i Ureda	100	100	100

	povrede) radi obrane RH, radi izvršenja presuda/odluke pred OMVE izrađuju se podnesci (akcijski planovi/izvješća) te se prikupljaju, prevode i analiziraju sudske odluke i sudska praksa ESLJP-a						
--	--	--	--	--	--	--	--

## **A860001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

### **Zakonske i druge pravne osnove**

1. Ustav RH - čl. 141.
2. Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst
3. Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju (pročišćeni tekst) cjelokupan tekst
4. Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7, cjelokupni tekst
5. Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst
6. Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
7. Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
8. Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.
9. Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
10. Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
11. Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst
12. Program Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A860001	627.036	731.409	946.486	920.770	921.247	129,4

U okviru aktivnosti A860001 Administracija i upravljanje planirana su sredstva u iznosu 946.486,00 eura za 2024. godinu, 920.770,00 eura za 2025. godinu te 921.247,00 eura za 2026. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

31 Rashodi za zaposlene

Planirana su sredstva u iznosu 796.008,00 eura za 2024. godinu, 800.785,00 eura za 2025. godinu te 804.634,00 eura za 2026. godinu.

U Uredu zastupnika u predstojećem razdoblju očekuje se daljnje povećanje opsega poslova te su planirana dodatna sredstva vezano uz povećanje rashoda za plaće zbog planiranog unaprjeđenja djelatnika Ureda i zapošljavanja novih službenika.

### 32 Materijalni rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 137.983,00 eura za 2024. godinu, 115.521,00 eura za 2025. godinu te 111.949,00 eura za 2026. godinu.

Ured zastupnika RH pred ESLJP od 2020. godine smješten je na dvije lokacije: Krležin gvozd 17 i Dalmatinska 1. Sukladno tome, Ured za obje lokacije podmiruje troškove uredskih potrepština, energenata, telekomunikacijske i komunalne usluge te usluge najma fotokopirne opreme.

Ponovo se ističe da smještaj na dvije lokacije onemogućava normalno funkcioniranje Ureda, posebice protok informacija i suradnju u poslovnim procesima između ustrojstvenih jedinica, a koja je neophodna za redovno poslovanje.

Također, oba prostora su u vrlo lošem stanju zbog oštećenja nastalih uslijed potresa te se očekuju povećani izdaci za sanaciju kroz uvećanje troškova pričuve te povećanje usluga održavanja objekta zbog sanacije krova od posljedica potresa na lokaciji Krležin Gvozd. Zbog nemogućnosti postizanja dogovora između svih sustanara od kojih su većina fizičke osobe, niti na jednoj od lokacija do sada nije pokrenuta sanacija te je Ured primoran ponovo navedena sredstva planirati u 2024. godini.

Ostatak planiranih sredstava odnosi se na rashode za prijevoz na posao i s posla djelatnika Ureda, stručne seminare, sitan inventar, usluge promidžbe (tiskovine, presscut, oglasi), sistematske preglede, računalne usluge, ostale usluge, reprezentaciju, penale zbog nezapošljavanja invalida.

### 34 Financijski rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 547,00 eura za svaku godinu planiranja.

Sredstva su planirana za vođenje računa sekundirane djelatnice u Strasbourgu, negativne tečajne razlike te zatezne kamate.

### 42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 11.948,00 za 2024. te 4.117,00 eura za svaku ostalu godinu planiranja.

Sredstva su planirana za obnovu uredskog namještaja, komunikacijske opreme, tehničkih sustava te ostale opreme.

---

## **A860006 ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I IZVRŠENJE PRESUDA**

---

### **Zakonske i druge pravne osnove**

1. Ustav RH - čl. 141.,
2. Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst

3. Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju (pročišćeni tekst), cjelokupan tekst
4. Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7, cjelokupni tekst
5. Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst
6. Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
7. Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
8. Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.
9. Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
10. Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
11. Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst
12. Program Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
A860006	547.224	650.329	752.749	752.749	752.749	115,7

U okviru aktivnosti A860006 Zastupanje Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i izvršenje presuda planirana su sredstva u iznosu 751.421,00 eura za svaku godinu planiranja na izvoru financiranja 11 Opći prihodi i primici.

U okviru navedene aktivnosti sredstva za isplate naknada po presudama i odlukama ESLJP-a nije moguće isplanirati jer one ne ovise o Uredu, već ovise o dinamici odlučivanja ESLJP-a i o ishodu sporova pred njim, odnosno hoće li ili ne ESLJP utvrditi povredu Konvencije od strane RH te dosuditi određeni iznos naknade po takvoj presudi/odluci ili ne. Prema dosadašnjim pokazateljima i trendovima u narednom razdoblju očekuje se broj presuda/odluka ESLJP na razini prošlogodišnjeg. No, s obzirom na nekoliko predmeta u kojima se u slučaju da će biti okončani u idućoj godini očekuju znatniji iznosi naknada, planira se veći iznos potreban za isplatu naknada po presudama/odlukama u idućoj godini.

U odnosu na poslove koji se obavljaju u Uredu očekuje se kontinuirano pristizanje novih predmeta za koje će biti potrebno analizirati domaće i međunarodno pravo i praksu, surađivati s nadležnim tijelima i izraditi očitovanja i sve druge podneske. Broj novih predmeta koji će biti komunicirani Uredu nije moguće precizno predvidjeti, a prema statistici ESLJP do rujna 2022. godine pred ESLJP-om se nalazilo novih 375 zahtjeva protiv RH koji još nisu svi dostavljeni u rad Uredu. Ti će zahtjevi, kao i budući zahtjevi stranaka biti dostavljani u rad Uredu u narednom trogodišnjem razdoblju kada to ESLJP odluči, ovisno o prioritetoj politici ESLJP i radnom opterećenju tog Suda. Uz rad na novim zahtjevima (tužbama) Ured mora ostati i dalje aktivan, pratiti tijek predmeta i dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu u predmetima koje ESLJP razmatra iz ranijih godina (najstariji je predmet u radu Ureda iz 2015. godine).

Za potrebe podmirenja presuda planirana su sredstva u iznosu 597.917,00 eura za svaku planiranu godinu u okviru skupine rashoda 38 Ostali rashodi.

Sve je veća potreba za prijevode presuda protiv drugih država (sa francuskog ili nekih drugih jezika na hrvatski) koje se u komuniciranim predmetima od strane ESLJP-a citiraju kao mjerodavna praksa tog Suda za hrvatske predmete pa se zbog toga planiraju povećana sredstva za prijevode (intelektualne i osobne usluge).

Očekuje se povećana potreba odlaska djelatnika na službena putovanja s ciljem aktivnog sudjelovanja u tematskim radnim grupama VE vezanim za reformu konvencijskog sustava, međudržavne sporove, problematiku zaštite prava na zdrav okoliš i dr. kao i edukacije djelatnika u cilju osposobljavanja za rad na složenim predmetima zastupanja države pred ESLJP. Za navedeno planirana su sredstva u iznosu 153.498,00 euro za svaku planiranu godinu u okviru skupine rashoda 32 Materijalni rashodi.

Dinamika održavanja sastanaka Stručnog savjeta ostat će na razini proteklih godina s obzirom da Ured i nadalje ne raspolaze prostorom za održavanje tih sastanaka, kako plenarnih tako i tematskih.

Nadalje, očekuje se jednak broj predmeta izvršenja u odnosu na koje postoji obveza izrade i dostave dokumenata o stanju izvršenja (akcijskih planova/izvješća) te jednak broj upita zastupnika drugih država na koji je potrebno izraditi i poslati odgovor Ureda. Ured će nastaviti s dinamikom objave publikacija radi širenja znanja o Konvenciji. Očekuje se i jednak broj zahtjeva drugih tijela za izdavanjem mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa sa Konvencijom no uspostavom mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP u narednom razdoblju, taj će se broj očekivano povećati.

U okviru aktivnosti A860006 Zastupanje Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i izvršenje presuda planirana su sredstva u iznosu 1.328,00 eura za svaku godinu planiranja na izvoru financiranja 51 Pomoći EU. Sredstva se odnose na službena putovanja.

#### Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)
Udio izrađenih očitovanja i drugih podnesaka u odnosu na komunicirane predmete	U postupcima protiv RH pred ESLJP izrađuju se očitovanja i drugi potrebni podnesci u zadanim rokovima	% (broj)	100 (687)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Broj održanih sastanaka Stručnog savjeta	Održavaju se sastanci Stručnog savjeta u različitim formacijama gdje se utvrđuju mjere izvršenja i osigurava njihovo provođenje	broj	1	Ured zastupnika RH pred ESLJP	2	2	2
Udio izrađenih i dostavljenih akcijskih planova/izvješća u odnosu na obveze	Izvršavaju se obveze prema Odboru ministara VE u pogledu izvršenja presuda/odluka ESLJP-a izradom i dostavom akcijskih planova/izvješća Odboru ministara VE u 6-mjesečnom roku prema pravilima Odbora	% (broj)	100 (34)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Broj izdanih publikacija	Pripremanje i izdavanje redovitih i ad hoc publikacija Ureda radi	broj	5	Web stranice	5	5	5

	širenja znanja o Konvenciji			Ureda			
Udio izdanih mišljenja o usklađenosti u odnosu na zatražena mišljenja	Daje se mišljenje o usklađenosti nacrtu prijedloga propisa sa Konvencijom na traženje drugih tijela	% (broj)	100 (0)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Udio izrađenih odgovora na upite u odnosu na postavljene upite drugih zastupnika	Odgovara se na upite zastupnika drugih država/vlada pred ESLJP-om kako bi se ostvarila suradnja država u okviru VE	% (broj)	100 (21)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100

## K860008 INFORMATIZACIJA

### Zakonske i druge pravne osnove

1. Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
2. Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022.	Plan 2023.	Plan 2024.	Plan 2025.	Plan 2026.	Indeks 2024/2023
K860008	3.958	5.722	8.761	8.362	8.362	153,1

U okviru kapitalnog projekta K860008 Informatizacija planirana su sredstva u iznosu 8.761,00 eura za 2024. godinu, 8.362,00 eura za 2025. godinu te 8.362,00 eura za 2026. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

#### 32 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 2.124,00 eura za 2024. godinu, 4.380,00 eura za 2025. godinu te 4.380,00 eura za 2026. godinu.

Sredstva su planirana za nabavu licenci (Končar licence, Microsoft, Abby).

#### 42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 6.637,00 eura za 2024. godinu, 3.982,00 eura za 2025. godinu te 3.982,00 eura za 2026. godinu.

Sredstva su planirana za nabavu računalne opreme za nove djelatnike Ureda te za zamjenu postojeće.